

2019 JAN 14. ÖNÁLLÓ KÉPVISELŐI ELŐTERJESZTÉS		
16-13/2019.		
Előadó:	Felkészítő:	Cím:
Kisné Sz. E.		

**Tárgy:** felsőoktatási ösztöndíj alapításáról és a támogatás szabályainak rendeletben történő elfogadásáról

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Berettyóújfaluban – mint az egész ország területén – egyre nagyobb probléma a gyermekgyógyászati, háziorvosi és szakorvosi ellátottság. Ezért a jelen előterjesztésben az orvostudományi vagy egészségügyi szakterületen, felsőfokú képzésben részt vevő hallgatók részére, helyi ösztöndíjrendszer alapítását javaslom, hogy hosszú távon megalapozzuk a berettyóújfalui emberek biztonságos egészségügyi ellátását.

Az egészségügyi ágazat és finanszírozásának összetettsége, a felsőoktatási szakképzés két szintje, illetve a rezidensképzés szigorú szabályai, továbbá az SZJA törvény rendelkezései miatt az Önkormányzatnál hatékony és eredményes ösztöndíjrendszer kialakítása nem könnyű feladat.

Először is azt kell látnunk, hogy az orvostanhallgatók 6 év képzés után még csak okleveles orvosdoktor diplomát szereznek, melynek megszerzése után döntenek arról, hogy mint végzett orvosok, milyen szakterületen szeretnének elhelyezkedni. (A fogorvosi képzés mindössze 5 év, ami után a végzett fogorvos azonnal elkezdheti a saját praxisát.)

Magyarországon 45 különböző szakterület irányába lehet specializálódni, amelyek hosszúságukban is eltérnek egymástól, de a legtöbb szakképzés időtartama 5 év. A legrövidebb a 3 éves háziorvostan, míg a leghosszabbak 6 évig is elhúzódnak. Ezek jellemzően a sebészeti szakirányok (pl. érsebészet, idegsebészet, szívsebészet, stb.).

A szakképzés két részből áll: az első 2 év a törzsképzés, melynek során a rezidensek különféle kórházi osztályokon gyakorlati tapasztalatokat szereznek az egyes orvosi szakterületeken, majd az ez utáni időszak a speciális szakgyakorlat, amit a választott szakterületnek megfelelő kórházi osztályon kell eltölteni.

Rezidensképzés kizárólag az adott szakképzés vonatkozásában akkreditációval rendelkező egészségügyi szolgáltatónál, mint szakképzőhelyen történhet.

Fentiek alapján megállapítható, hogy 8-12 év szükséges ahhoz, hogy egy elsőéves orvostanhallgatóból szakorvos váljon. Az önkormányzati ösztöndíj nyújtása azonban az SZJA törvényen kell, hogy alapuljon, ezért az alábbiakban ezen szabályok mentén kell megvizsgálni az Önkormányzat lehetőségeit.

A nappali tagozaton tanulmányokat folytató orvostanhallgatók támogatása a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény (továbbiakban: SZJA tv.) 1. számú melléklet 4.13. pontjának teljesülése esetén a közcélú juttatások körében adómentes:

„4.13. a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nevelési-oktatási intézmény, a nemzeti felsőoktatásról szóló törvényben meghatározott felsőoktatási intézmény, a helyi önkormányzat vagy az egyházi jogi személy által a tanuló, hallgató részére e jogviszonyára tekintettel jogszabályban meghatározott feltételek szerint adott, valamint a roma szakkollégium által a szakkollégiumi tagsági jogviszonyra tekintettel nyújtott, e törvény alkalmazásában bevételnek minősülő, a 4.11-4.12. alpontban nem említett pénzbeli juttatás”

Ez a rendelkezés több feltétel együttes teljesülése esetén alkalmazható, így ahhoz, hogy az Önkormányzat adómentes pénzbeli juttatást tudjon nyújtani, nem elég önkormányzati rendeletben szabályozni a juttatás feltételeit, hanem az is szükséges, hogy a juttatásban részesülők a nemzeti felsőoktatásról szóló 2011. évi CCIV. törvény alapján felsőoktatási intézménnyel hallgatói jogviszonyban álljanak.

Az egészségügyi felsőfokú szakirányú szakmai képzést, tehát a szakorvosjelöltek (rezidensek) képzését a 162/2015. (VI.30.) Korm.rendelet szabályozza, melynek 4. § (1) és 5. § (1) bek. alapján a szakképzés teljesítése érdekében a támogatott szakképzés keretében a rezidens az Állami Egészségügyi Ellátó Központtal (ÁEEK) közalkalmazotti jogviszonyt létesít, és a szakképzés megkezdésekor a jelölt a szakképzés idejére az általa választott egyetemen szakképzési megállapodást köt.

Tekintettel tehát arra, hogy a rezidensek már közalkalmazotti jogviszonyban állnak, így esetükben az SZJA törvény 1. számú melléklet 4.13. pontjában foglalt feltételek nem teljesülnek, ezért adómentes pénzbeli juttatás nyújtására a rezidensek részére e jogszabályhely alapján nincs lehetősége az Önkormányzatunknak. (Viszont be kell látnunk, hogy a rezidensek esetében már világosan látszik a választott szakirány, így jobb eséllyel találhatnánk meg azokat az orvosokat, akik valójában hiányoznak a JEC szakember-gárdájából. A későbbiekben javaslom, hogy fontoljuk meg az adóteher ellenére is a rezidenseknek kiírandó ösztöndíjprogramot!)

Fentiek alapján megállapíthatjuk, hogy az SZJA tv. 1. számú melléklet 4.13. pontja szerint csak a felsőoktatási intézménnyel hallgatói jogviszonyban álló általános orvos szakon képzésben részt vevő orvostanhallgatók részesülhetnek adómentes juttatásban.

Tekintettel arra, hogy az orvosképzés első egy-két évében még nagyobb az adott szakot, ill. az egyetemet elhagyók száma, ezért javaslom, hogy támogatásban csak az a hallgató részesülhessen, aki legalább hat félévet eredményesen elvégzett. A támogatásra lakóhelytől függetlenül bárki pályázhatna, amennyiben a pályázat által előírt kötelezettségeket vállalja.

Az ösztöndíj támogatás mértéke hallgatónként – tanulmányi eredménytől függetlenül – egységesen 100.000 Ft/hó lenne, amely közcélú juttatás körében adómentesen nyújtható.

Az ösztöndíj a tanulmányok befejezéséig lenne megpályázható maximum 6 félévre, pénzbeli támogatás kizárólag szeptember 1. és január 31. közötti 5 hónap, valamint február 1. és június 30. közötti 5 hónap időtartamra járna, amely félévente kerülne utalásra.

Az ösztöndíj fedezetét úgy kell megállapítani, hogy az adott évi költségvetési rendeletben meghatározott keretösszeg fedezetet nyújtson az új és a már folyamatban lévő ösztöndíjasok támogatására is.

Javaslom, hogy már a rendeletben kerüljön rögzítésre, hogy évfolyamonként 1 pályázó orvostanhallgató kerül támogatásra, így ennek pénzügyi fedezete felmenő rendszerben sem lesz túlzottan megterhelő az Önkormányzat számára.

A hallgatói ösztöndíj feltételeit az Önkormányzatnak rendeletben kell szabályoznia. A rendelet lehetőséget kell, hogy biztosítson az Önkormányzatnak arra, hogy az ösztöndíj támogatásra vonatkozó pályázatot – a létszámkorlátra tekintettel – elutasíthassa, illetve a településünkön lakóhellyel rendelkező hallgató kérelmét előnyben részesíthesse.

Az ösztöndíj-szerződéssel az ösztöndíjban részesült általános orvosi diplomával rendelkező személy köteles a képesítése megszerzését követően a szakképzését megkezdni az ÁEEK által a szakképzés lefolytatására munkavégzési helyként elsődlegesen kijelölt, az adott szakképzés vonatkozásában akkreditációval rendelkező egészségügyi szolgáltatónál, amennyiben lehetőség van rá, akkor a településünk tekintetében ellátási kötelezettséggel rendelkező Gróf Tisza István Kórház. Az ösztöndíj szerződés keretében vállalni kell, hogy a szakorvosi végzettség megszerzését követő 1 éven belül az ösztöndíjban részesült szakorvos az Önkormányzat egészségügyi alapellátásában vállalkozási formában, közalkalmazotti jogviszonyban - legalább az ösztöndíj folyósításával megegyező ideig - szakorvosi feladatot fog ellátni. Amennyiben az ösztöndíjban részesülő személy a részére felkínált álláslehetőséget, ill. praxist nem kívánja elfogadni, úgy a folyósított ösztöndíjat, vagy - a támogatási időszaknál kevesebb időtartamú munkavégzés esetén - a folyósított ösztöndíj időarányos részét kamattal növelten vissza kell fizetnie.

A támogatottak visszafizetési kötelezettsége keletkezik akkor is, ha a felsőoktatási intézménnyel fennálló hallgatói jogviszonya az általános orvosi diploma megszerzése nélkül bármely okból megszűnik.

Az ösztöndíj pénzügyi fedezetére az Önkormányzatnak kötelezettséget kell vállalnia és 2019. évtől évente elkülönített keretösszeget célszerű biztosítani a költségvetésben.

Az önkormányzati rendelet szabályainak megfelelően összeállított pályázati felhívást az Igazgatási, Nevelési, Egészségügyi, Szociális Bizottság teszi közzé. Az ösztöndíj pályázatot minden év szeptember 30. napjáig kell benyújtani, és a támogatásról átruházott hatáskörben a szakbizottság döntene, mely döntés alapján a támogatott ösztöndíjjal az Önkormányzat ösztöndíj-szerződést köt.

Tisztelt Képviselő-testület, Polgármester úr! Fentieket összegezve javaslom, hogy a nappali tagozaton tanulmányokat folytató orvostanhallgatók támogatására ösztöndíj rendeletet alkosson az Önkormányzat, és évfolyamonként 1 fő támogatásával indítsa el az ösztöndíj programot, ezzel segítse elő a településünkön is megjelenő orvoshiány csökkentését, és a 2019. évtől pályázható támogatásra vállaljon kötelezettséget a határozat-tervezet szerint.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!

Az ösztöndíj fedezetét pedig az önkormányzat költségvetésében kérem biztosítani.

### **I. HATÁROZATI JAVASLAT:**

Berettyóújfalu Város Önkormányzatának Képviselő-testülete kötelezettséget vállal arra, hogy a nappali tagozaton tanulmányokat folytató orvostanhallgatók részére a 2019/2020. tanévtől induló helyi egészségügyi ösztöndíj támogatásra 2019-ben 400 eFt, 2020-ban 1.400 eFt, 2021-ben 2.400 eFt, és 2022. évtől évente 3.000 eFt összeget biztosít.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

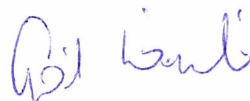
### **II. HATÁROZATI JAVASLAT:**

Berettyóújfalu Város Önkormányzatának Képviselő-testülete kötelezettséget vállal arra, hogy az I. számú Határozatban foglaltak megvalósításának érdekében 2019. május 31.-ig megalkotja a Határozat végrehajtását szabályozó és annak fedezetét biztosító rendeletét.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

Kelt: Berettyóújfalu, 2019. január 14.



**Gál László Csaba**

önkormányzati képviselő

Jobbik Magyarországért Mozgalom